**Sinteza Raportului de Sinteză Prioritățile 1-7 PRSE**

Evaluarea intermediară timpurie a Programului Regional Sud-Est (PRSE) 2021–2027 a fost realizată pentru a sprijini implementarea eficientă a programului, în conformitate cu Planul de Evaluare aprobat de Comitetul de Monitorizare și cu cerințele articolului 40 din Regulamentul (UE) 1060/2021. Scopul principal al evaluării este de a oferi sprijin practic Autorității de Management (AM) și celorlalți actori implicați, prin identificarea timpurie a dificultăților și formularea de recomandări clare și relevante pentru îmbunătățirea implementării.

**Obiectivele evaluării**

Evaluarea urmărește atât obiective generale – sprijinirea unui management performant și maximizarea impactului investițiilor – cât și obiective specifice, precum:

* furnizarea de date utile pentru monitorizare și revizuirea intermediară a programului;
* analiza eficienței mecanismelor de implementare;
* identificarea punctelor tari și vulnerabilităților pentru a crește rata de absorbție și a atinge țintele stabilite.

**Metodologie și acoperire**

Evaluarea acoperă perioada 21 octombrie 2022 – 31 decembrie 2024 și se concentrează pe teritoriul Regiunii Sud-Est (județele Brăila, Buzău, Constanța, Galați, Tulcea și Vrancea, inclusiv ITI Delta Dunării). A fost utilizată o metodologie mixtă (cantitativă și calitativă), ce a inclus cercetare documentară, interviuri, focus grupuri, sondaje, ateliere și analize statistice. Toate cele șapte priorități ale PRSE au fost abordate sistematic. Limitările evaluării au inclus: timpul scurt alocat (3 luni), lipsa proiectelor finalizate și necesitatea actualizării datelor abia în ianuarie 2025.

**Contextul programului**

PRSE 2021–2027 este un program inovator pentru România, fiind primul gestionat direct la nivel regional, marcând astfel o schimbare de paradigmă față de perioadele anterioare, caracterizate prin centralizare. Programul are un buget total de 1,47 miliarde EUR și se bazează pe 5 obiective de politică, 6 priorități de investiții și 22 de acțiuni.

Programul răspunde unor provocări persistente ale regiunii: declin demografic, inegalități teritoriale, urbanizare redusă, acces inegal la servicii și o piață a muncii fragilă. De asemenea, susține tranziția verde și integrarea principiilor Pilonului European al Drepturilor Sociale (PEDS), precum și adaptarea la priorități emergente precum STEP și RESTORE.

**Concluzii principale ale evaluării**

* **Contractare vs. implementare**: Deși nivelul de contractare este semnificativ (41% din alocare), progresul efectiv în execuție este lent (sub 5% cheltuieli efectuate). Marea majoritate a proiectelor sunt etapizate din perioada anterioară (2014–2020), ceea ce limitează spațiul pentru inițiative noi.
* **Progres inegal între priorități**: Unele obiective au fost depășite semnificativ (ex. transport digitalizat – P3, spații urbane verzi – P6), în timp ce altele au rămas în urmă sau nu au înregistrat niciun progres (ex. perdele forestiere – P2, infrastructură combustibili alternativi – P4).
* **Provocări administrative**: Problemele identificate includ capacitatea scăzută a UAT-urilor mici, dificultăți în obținerea avizelor, lipsa evaluatorilor specializați, dar și redundanțe în procesul birocratic.
* **Eficiența instrumentelor de sprijin**: Deși au fost introduse măsuri precum Help-desk-ul, prefinanțarea și îmbunătățiri în MySMIS, dificultățile tehnice și interpretările diferite ale cerințelor continuă să afecteze eficiența administrativă.
* **Integrarea PEDS și PNIESC**: Programul sprijină incluziunea socială și tranziția verde, prin investiții în educație, infrastructură socială și eficiență energetică. Totuși, este necesară o integrare transversală mai profundă a acestor dimensiuni în toate tipurile de proiecte.
* **Impactul contextului extern**: Efectele războiului din Ucraina și creșterea costurilor de investiții impun adaptarea rapidă a programului la noile realități economice și geopolitice.

**Recomandări cheie formulate**

1. **Accelerarea contractării și execuției**: Este nevoie de mobilizarea resurselor AM, formarea evaluatorilor și responsabilizarea beneficiarilor.
2. **Monitorizarea proiectelor complexe**: Proiectele cu impact regional și complexitate ridicată (ex. situri Natura 2000, Centrul Regional de Date) trebuie urmărite sistematic și etapizat.
3. **Integrarea priorităților emergente STEP și RESTORE**: Se recomandă realocarea fondurilor și lansarea rapidă a Biroului Regional de Inovare.
4. **Revizuirea cadrului de performanță**: Este necesară actualizarea indicatorilor în funcție de noile costuri, stadiul implementării și capacitatea reală de execuție.
5. **Consolidarea capacității administrative locale**: Sprijinirea UAT-urilor mici și promovarea formării continue și a finanțării încrucișate.
6. **Continuarea simplificării procedurilor**: Optimizarea utilizării platformei MySMIS, reducerea documentației redundante și aplicarea reală a costurilor simplificate.