

Programul Regional Sud-Est 2021-2027

Centralizator raspunsuri - ghidul solicitantului apeluri proiecte etapizate

Nr. crt.	Sectiune / domeniu	Observatii/proponeri de modificare/completare ghid	Raspuns AM PR SE
1	Finnatarea necesarului de finantare etapa II	Având în vedere faptul că în Lista proiectelor etapizate PRSE (Anexa 1 la GS) Județul Constanța este prins cu patru proiecte (poziția 44 – Edificiul Roman cu Mozaic, poziția 45 – Mormântul pictat hypogeu, poziția 46 – Muzeul de Istorie Națională și Arheologie Constanța și poziția 47 – Cetatea Carsium) iar alocarea financiară stabilită pentru județul Constanța este de doar 5,95 milioane de euro, va rugăm să ne confirmați că CIC poate susține la finanțarea etapizarea tuturor celor patru proiecte.	Sunt eligibile în vederea obtinerii finantarii toate proiectele din Anexa 1 la ghidul solicitantului, necesarul de finantare fiind stabilit conform prevederilor OUG 36/2023. In ceea ce priveste actiunile cu alocare dedicata pentru municipiul Constanta (respectiv Actiunea 6.1 din PR SE), mentionam ca in cazul in care valoarea proiectelor etapizate care se incadreaza in aceasta Actiune depaseste cu mai mult de 30% valoarea alocata, suma necesara asigurarii finantarii acestor proiecte, luand in considerare contributia proprie de 2% din partea solicitantului, se va asigura din supracontractare, pe baza aprobarii Ministerului de Finante a unor credite de angajament. Mentionam ca alocarea din cadrul Actiunii 6.1 este pentru municipiul Constanta, nefiind o alocare la nivel județean.
2	Anexe si documente	Având în vedere faptul că în lista Anexelor și documente obligatorii la depunerea cererii (7.4) nu se regăsește enumerată pista de audit iar GS nu cuprinde un model, vă rugăm să ne transmiteți cum va fi întocmită această pistă de audit și dacă acest document va face parte din pachetul de aplicație deplasat la finanțare.	In ghidul solicitantului a fost inclusa Anexa 21 Pista de audit
3	Eligibilitate cheltuieli	Din GS publicat în consultare nu se înțelege, în mod clar, din care etapă de proiect vor face parte cheltuielile derulate după 01.01.2024.	Cheltuielile realizate după 01.01.2024 pot face obiectul cererii de finanțare pentru etapa II, eligibilitatea acestora fiind verificată în etapa de contractare și ulterior în etapa de implementare. Referitor la art 44, ajustarea pretului în baza OUG 15/2021 nu este cheltuiala eligibila pentru etapa II, sumele fiind incluse în bugetul etapei II în categoria cheltuielilor neeligibile, suportate de beneficiar. Mentionam, de asemenea, ca în conformitate cu prevederile OUG 36/2023, sunt eligibile doar ajustările de pret conform OUG 64/2021.
4	Indicatori	Având în vedere faptul că Anexa 13 nu nominalizează niciun indicator vă rugăm să ne transmiteți dacă indicatorii de etapă vor fi predefiniți sau vor fi stabiliți exclusiv de beneficiar.	Indicatorii de etapa vor fi stabiliți de catre beneficiar si verificati in etapa de contractare de catre AM PR. De asemenea, AM PR SE va verifica in implementare respectarea termenelor asumate pentru realizarea acestor indicatori de etapa.
5	Cheltuieli eligibile	Având în vedere faptul că în cadrul prezentului apel de proiecte nu se aplică opțiunea privind costurile simplificate, vă rugăm să clarificați în cadrul ghidului posibilitatea includerii în bugetul proiectului a cheltuielilor cu serviciile de consultanță, audit financiar, și informare și publicitate, ca și cheltuieli eligibile	Cheltuielile mentionate de dvs pot fi eligibile in masura in care exista economii/disponibil pe liniile de buget aferente, dupa ce din totalul eligibil contractat initial in etapa I se scade suma rambursata/de rambursat (adica sume aflate in analiza inca la OI POR sau AM POR). In conditiile in care nu exista fonduri eligibile disponibile, aceste servicii fiind necesare pentru implementarea etapei II a proiectului, se vor incadra in buget in categoria cheltuielilor neeligibile.
6	Cheltuieli eligibile	Clarificați în cadrul Ghidului dacă în cazul investițiilor pentru care devizul general a fost actualizat pe parcursul etapei 1 (în baza altor acte normative față de OUG 64 - de ex: ca urmare a aplicării formulei de ajustare prevăzută în HG 1/2018, sau a altor formule de ajustare, sau în baza prețurilor curente ale pieței), cheltuielile rezultate din aceste actualizări ale devizelor (încadrate ca neeligibile în cadrul etapei 1), pot fi prevăzute în categoria cheltuielilor eligibile în etapa 2	In conformitate cu prevederile OUG nr. 36/2023, sunt eligibile doar ajustările de pret conform OUG nr. 64/2022. Pentru proiectele etapizate de mobilitate urbana din cadrul POR 2014-2020, este eligibila ajustarea necesarului de finantare pentru etapa II, determinat potrivit prevederilor art. 6 alin. (1) lit. b), prin includerea în categoria cheltuielilor eligibile a actualizărilor de prețuri, și în cazul proiectelor/operațiunilor care fac obiectul etapizării în cadrul cărora au fost revizuite devizele generale de investiții și au fost atribuite contractele de lucrări înainte de data intrării în vigoare a OUG nr.64/2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022, cu modificările și completările ulterioare, la data de 31 decembrie 2023, dar numai în limitele care rezultă din aplicarea indicilor de cost în construcții total, conform dispozițiilor art. 19 alin. (3) din OUG nr. 64/2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022, cu modificările și completările ulterioare.
7	Cheltuieli eligibile	Clarificați în ce măsură cheltuielile care nu vor fi autorizate la plată din cererile de rambursare aferente etapei 1 (depose și neprocesate de OI / AM - ex. cereri de rambursare finale, sau chiar cereri de rambursare mai vechi decât cele finale), din diverse motive, vor putea fi solicitate la rambursare în etapa 2, ulterior semnării contractelor de finanțare, prin majorarea valorii eligibile a proiectului. Sau care este mecanismul în acest sens?	Conform OUG 36/2023, necesarul de finantare pentru etapa II se stabileste pana in momentul semnarii contractului de finantare pentru aceasta etapa. Dupa semnarea contractului de finantare, finantarea nerambursabila nu poate creste. Sumele neacceptate ca eligibile de OI POR 2014-2020 sau AM POR 2014-2020 nu pot fi eligibile in cadrul contractului de finantare semnat pentru etapa II.
8	Cheltuieli eligibile	În cazul achizițiilor pentru care în etapa 1 au fost aplicate corecții financiare de către OI/AM, valoarea corecțiilor va fi evidențiată ca și cheltuială neeligibilă în etapa 2, sau va fi evidențiată ca și cheltuială eligibilă, urmând să rămână în soldul contractului la finalizarea proiectului?	Daca reducerea procentuala a fost acceptata de catre beneficiar, aceasta se va reflecta in buget in categoria cheltuielilor neeligibile. Reducerile procentuale aplicate in etapa I se vor prelua in etapa II si se vor aplica cererilor de rambursare /plata ce cuprind contracte pentru care au fost emise note de neconformitate.

9	Cheltuieli eligibile	Necesarul de finanțare în cadrul bugetului proiectului pentru acest apel de proiecte va cuprinde și sumele necesare pentru ajustări în conformitate cu OUG 64/2022, eligibile 10 % din valoarea totală eligibilă conform prevederilor ghidului, în condițiile în care aceste sume nu sunt cuprinse în actele adiționale încheiate până la 31 decembrie 2023?	<p>Necesarul de finanțare pentru etapa II se poate ajusta conform OUG 64/2022 până la momentul semnării contractului pentru etapa II. Astfel, se pot include în bugetul proiectului pentru etapa II ajustările în baza OUG 64/2022, pentru care s-au semnat acte adiționale la contractul de lucrări până la aceasta etapă. Actele adiționale la contractul de lucrări/contractele de lucrări ce se vor semnă după încheierea contractului de finanțare pentru etapa II vor fi încadrate în categoria de cheltuieli neeligibile – în această categorie se încadrează actele adiționale care au ca rezultat creșterea (suplimentarea) valorii contractului de lucrări inițial, finanțarea nerambursabilă neputând crește după semnarea contractului de finanțare. În această categorie nu se încadrează actele adiționale care nu conduc la creșterea valorii contractului inițial.</p> <p>Actele adiționale la contractele de lucrări care vizează suplimentarea valorii contractului de lucrări încheiat inițial vor putea fi încadrate în categoria de cheltuieli eligibile, cu condiția să se înregistreze economii ca urmare a implementării proiectului. Eligibilitatea cheltuielilor aferente unui act adițional la contractul de lucrări se va verifica în etapa de implementare a proiectului, după verificarea actului adițional respectiv și îndeplinirea cerințelor privind solicitarea la plată a cheltuielilor în cadrul Programului.</p>
10	Cheltuieli eligibile	În Ghidul Solicitantului se face mențiunea cât reprezintă procentul de cheltuieli eligibile din valoarea ajustărilor conform OUG64/2022 cap V actualizare Deviz General. Nu se menționează însă dacă aceste ajustări conform OUG 64/2022 cap IV Determinarea valorii ajustărilor de preț ale contractelor de achiziție sunt eligibile în procent de 100% sau în același procent de 10%.	<p>Sunt eligibile, pentru etapa II a proiectului, următoarele:</p> <p>a) Cheltuielile eligibile conform POR 2014-2020 incluse în bugetul proiectului etapizat, cu excepția cheltuielilor pentru investiții în centrale de încălzire pe combustibili fosili și a TVA-ului aferent mijloacelor de transport;</p> <p>b) Valoarea rezultată din ajustarea prețului în condițiile OUG nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devalurilor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022, cu modificările și completările ulterioare, la data de 31 decembrie 2023 (valoare care nu a fost solicitată în cadrul etapei I) sau, după caz, la data încheierii contractului de finanțare pentru etapa II (în baza unui /unor acte adiționale la contractul de execuție lucrări semnate la data depunerii cererii de finanțare pentru etapa II a proiectului). Cheltuielile aferente actelor adiționale la contractul/contractele de lucrări care vor fi semnate după contractarea etapei II a proiectului vor fi cheltuieli neeligibile și se vor include în bugetul proiectului până la finalizarea implementării acestuia.</p> <p>c) Pentru proiectele etapizate de mobilitate din cadrul POR 2014-2020, ajustarea necesarului de finanțare pentru etapa II, determinat potrivit prevederilor art. 6 alin. (1) lit. b), prin includerea în categoria cheltuielilor eligibile a actualizărilor de prețuri, și în cazul proiectelor/operațiunilor care fac obiectul etapizării în cadrul cărora au fost revizuite devizele generale de investiții și au fost atribuite contractele de lucrări înainte de data intrării în vigoare a OUG nr. 64/2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022, cu modificările și completările ulterioare, la data de 31 decembrie 2023, dar numai în limitele care rezultă din aplicarea indicilor de cost în construcții total, conform dispozițiilor art. 19 alin. (3) din OUG nr. 64/2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>d) Valoarea aferentă măsurilor privind respectarea principiului DNSH - sunt eligibile în limita a maxim 10% din valoarea eligibilă a etapei II.</p> <p>e) Valoarea aferentă măsurilor de tip FSE – doar pentru Acțiunile aferente Acțiunilor 5.1, 5.2, 5.3 și 6.1 sunt eligibile în limita a maxim 3% din valoarea eligibilă a etapei II. Menționăm ca aceste măsuri nu sunt obligatorii și se vor include în cadrul proiectului, dacă este cazul.</p> <p>În bugetul proiectului se vor include în categoria cheltuielilor neeligibile acele cheltuieli necesare implementării proiectului, cum ar fi cheltuieli de consultantă, audit, asistență din partea proiectantului etc, pentru care nu mai există disponibil eligibil din etapa I.</p> <p>Referitor la măsurile de informare și publicitate, este obligatoriu ca aceste măsuri să fie incluse în bugetul proiectului - etapa II, cu mențiunea ca se vor încadra în categoria cheltuielilor neeligibile, suportate de către beneficiar.</p>
11	Finanțarea necesarului de finanțare etapa II	În conformitate cu OUG 133/2021 art 15 supracontractarea pentru programele regionale este de 100 %. În conformitate cu Ghidul privind contractarea proiectelor etapizate alocarea pentru Municipiul Brăila acțiunea 3.1 este de 7,3 milioane Euro iar diferența pentru acoperirea necesarului de finanțare eligibilă se propune a fi asigurată din supracontractare. Vă rugăm să ne specificați dacă supracontractarea din care se acoperă necesarul pentru acest apel de proiecte se referă la alocarea pe municipii reședință de județ ( în cazul Municipiului Brăila 24.812588 Euro) sau la alocarea aferentă acestui apel de proiecte.	În cazul proiectelor etapizate implementate în municipiul Braila care sunt eligibile în vederea obținerii finanțării în cadrul Acțiunilor 3,1 și 6.1, asigurarea fondurilor necesare finanțării etapei a II-a s-a realizat prin utilizarea a 30% din alocarea dedicată municipiului Braila, necesarul de fonduri până la asigurarea finanțării a 98 % din cheltuielile eligibile în etapa a II-a fiind asigurat în limita creditelor de angajament aprobate de Ministerul de Finanțe în scopul asigurării finanțării proiectelor etapizate.

12	Finantarea necesarului de finantare etapa II	<p>Pentru proiectele etapizate nu s-a incheiat nici un act aditional de actualizare preturi ( OUG 64/2022) deoarece in fiecare exista componente pentru care nu s-au demarat lucrari, deci nu indeplineau conditiile OUG 64/2022.</p> <p>Prin urmare pentru etapa aII a valorile lucrarilor care urmeaza a fi scoase la licitatie sunt la nivel de costuri 2018 (cand s-au depus cererile de finantare). Orice actualizare de deviz pentru continuarea implementarii proiectelor trebuie acoperita de o sursa de finantare.</p> <p>Dorim sa ne sprijinim in obtinerea eligibilitatii pentru aceasta actualizare pentru toate proiectele. Mentionam ca actualizarile reale se ridica la o majorare estimata de 70% pentru toate proiectele, suma pe care UAT nu o are disponibila prin bugetul local.</p> <p>Acel 10% eligibil nu ne avantajează.</p>	<p>Necesarul de finantare pentru etapa II se stabileste conform OUG 36/2023. Sunt eligibile, pentru etapa II a proiectului, urmatoarele:</p> <p>a) Cheltuielile eligibile conform POR 2014-2020 incluse in bugetul proiectului etapizat, cu exceptia cheltuielilor pentru investitii in centrale de incalzire pe combustibili fosili si a TVA-ului aferent mijloacelor de transport;</p> <p>b) Valoarea rezultata din ajustarea pretului in conditiile OUG nr. 64/2022 privind ajustarea preturilor si a valorii devizelor generale in cadrul proiectelor finantate din fonduri externe nerambursabile, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022, cu modificările și completările ulterioare, la data de 31 decembrie 2023 (valoarea care nu a fost solicitată în cadrul etapei I) sau, după caz, la data încheierii contractului de finanțare pentru etapa II (în baza unui /unor acte adiționale la contractul de execuție lucrări semnate la data depunerii cererii de finanțare pentru etapa II a proiectului).</p> <p>Cheltuielile aferente actelor adiționale la contractul/contractele de lucrări care vor fi semnate după contractarea etapei II a proiectului vor fi cheltuieli neeligibile și se vor include în bugetul proiectului până la finalizarea implementării acestuia.</p> <p>c) Pentru proiectele etapizate de mobilitate din cadrul POR 2014-2020, ajustarea necesarului de finanțare pentru etapa II, determinat potrivit prevederilor art. 6 alin. (1) lit. b), prin includerea în categoria cheltuielilor eligibile a actualizărilor de prețuri, și în cazul proiectelor/operațiunilor care fac obiectul etapizării în cadrul cărora au fost revizuite devizele generale de investiții și au fost atribuite contractele de lucrări înainte de data intrării în vigoare a OUG nr. 64/2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022, cu modificările și completările ulterioare, la data de 31 decembrie 2023, dar numai în limitele care rezultă din aplicarea indicilor de cost în construcții total, conform dispozițiilor art. 19 alin. (3) din OUG nr. 64/2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2022, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>d) Valoarea aferentă măsurilor privind respectarea principiului DNSH - sunt eligibile în limita a maxim 10% din valoarea eligibilă a etapei II.</p> <p>e) Valoarea aferentă măsurilor de tip FSE – doar pentru Acțiunile aferente Actiunilor 5.1, 5.2, 5.3 și 6.1 sunt eligibile în limita a maxim 3% din valoarea eligibilă a etapei II. Mentionam ca aceste masuri nu sunt obligatorii si se vor include in cadrul proiectului, daca este cazul.</p> <p>În bugetul proiectului se vor include în categoria cheltuielilor neeligibile acele cheluieli necesare implementării proiectului, cum ar fi cheltuieli de consultanță, audit, asistență din partea proiectantului etc, pentru care nu mai există disponibil eligibil din etapa I.</p> <p>Referitor la măsurile de informare și publicitate, este obligatoriu ca aceste măsuri sa fie incluse în bugetul proiectului - etapa II, cu mentiunea ca se vor incadra în categoria cheltuielilor neeligibile, suportate de către beneficiar.</p>
13	Cheltuieli eligibile	<p>In ghid nu am identificat informații referitoare la dotările ce nu au fost achizitionate pana la 31.12.2023, acestea având caracter obligatoriu si indicator in proiectele 2014-2020, cheltuieli eligibile.</p>	<p>Sunt eligibile pentru etapa II cheltuielile eligibile conform POR 2014-2020 incluse în bugetul proiectului etapizat (inclusiv dotările), cu excepția cheltuielilor pentru investiții în centrale de încălzire pe combustibili fosili și a TVA-ului aferent mijloacelor de transport.</p>
14	Cheltuieli eligibile	<p>Propunem includerea cheltuielilor pentru investiții în centralele de încălzire pe combustibili fosili în cheltuieli eligibile, pentru proiectele etapizate, așa cum au fost incluse în ghidul Programului Sănătate pentru proiectele etapizate.</p>	<p>În cazul Programului Regional Sud-Est, cheltuielile pentru investiții în centrale de încălzire pe combustibili fosili nu sunt eligibile, conform Regulamentului COM nr. 1060/2021.</p>
15	Cheltuieli eligibile	<p>D. Propunem includerea cheltuielilor pentru studiul DNSH și studiul de radon în cheltuielile eligibile și acceptarea majorării devizelor (valorii eligibile a proiectelor - etapa a II-a) cu aceste valori.</p>	<p>Sunt eligibile cheltuielile aferente măsurilor privind respectarea principiului DNSH - în limita a maxim 10% din valoarea eligibilă a etapei II. Cheltuielile cu măsurarea nivelului de radon și cu măsurile de remediere a acestuia se vor incadra in categoria cheltuielilor auxiliare investitiei de baza.</p>
16	Cheltuieli eligibile	<p>Conform Ghidului Solicitantului privind contractarea etapei II a proiectelor etapizate din Programului Operational Regional 2014-2020 in cadrul Programului Regional Sud Est 2021-2027, pct. 5.3.3 Categori de cheltuieli neeligibile, se stipuleaza includerea in aceasta categorie a „cheltuielilor aferente actelor aditionale la contractul/contractele de lucrari semnate dupa contractarea etapei II a proiectului”. Potrivit acestor reglementari, inclusiv dispozitiile de santier care cuprind NR/NCS cad sub incidenta acestor prevederi, fiind considerate neeligibile, desi costurile aferente NR erau initial incadrate ca fiind eligibile.</p> <p>Astfel, va rugam sa analizati oportunitatea modificarii acestei prevederi, intrucat aceasta conduce la scaderea valorii eligibile aferente contractului de lucrari, prin reincadrarea costurilor aferente NR/NCS din eligibile, in neeligibile. Precizam faptul ca aceste costuri aferente NCS dintr-o dispozitie de santier se factureaza in mod distinct, ca parte din valoarea unui act aditional, chiar daca acesta a avut ca sursa de bugetare initiala valoarea unui NR, parte din contractul de baza.</p>	<p>Actele aditionale la contractul de lucrari/contractele de lucrari ce se vor semna dupa contractarea etapei II vor fi neeligibile – in aceasta categorie se incadreaza actele aditionale care au ca rezultat cresterea (suplimentarea) valorii contractului de lucrari initial, finantarea nerambursabila neputand creste dupa semnarea contractului de finantare. In aceasta categorie nu se incadreaza actele aditionale care nu conduc la cresterea valorii contractului initial.</p> <p>Actele adiționale la contractele de lucrari care vizeaza suplimentarea valorii contractului de lucrari incheiat initial vor putea fi incadrate in categoria de cheltuieli eligibile, cu conditia sa se inregistreze economii ca urmare a implementării proiectului.</p> <p>Eligibilitatea cheltuielilor aferente unui act adițional la contractul de lucrări se va verifica în etapa de implementare a proiectului, după verificarea actului adițional respectiv și îndeplinirea cerințelor privind solicitarea la plată a cheltuielilor în cadrul Programului.</p>